Организация Объединенных Наций S/2015/819



Совет Безопасности

Distr.: General
26 October 2015
Russian
Original: English

Первый доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 7 резолюции 2233 (2015)

I. Введение

1. В пункте 7 своей резолюции 2233 (2015) Совет Безопасности просил меня докладывать каждые три месяца о прогрессе, достигнутом в выполнении мандата Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ). В настоящем докладе освещаются основные события, имевшие отношение к Ираку, и содержится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Ираке за период после опубликования моего доклада от 13 июля 2015 года (S/2015/530).

II. Краткая информация об основных политических событиях, имеющих отношение к Ираку

A. События внутри страны

2. В течение отчетного периода правительство Ирака приступило к осуществлению широких реформенных мер по упрочению своих демократических институтов и решению экономических и бюджетных проблем путем укрепления государственных учреждений, сокращения государственных расходов, борьбы с коррупцией и инициирования экономических реформ. Политическое руководство Ирака продолжало проводить консультации и предпринимать шаги в целях содействия реализации инициатив по достижению национального примирения на различных уровнях и продолжало также предпринимать усилия по вовлечению некоторых суннитских руководителей в борьбу против «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ). В Регионе Иракский Курдистан после истечении срока президентства Масуда Барзани политические партии вели непрерывные интенсивные переговоры с целью достижения договоренности по вопросу о президентском сроке и полномочиях, продолжая при этом работу по составлению конституции Региона Иракский Курдистан.

3. Партнеры, являющиеся участниками международной коалиции, выступающей против ИГИЛ, продолжали оказывать поддержку правительству Ирака в его борьбе с этой террористической группой. В отчетном периоде ни одна из сторон не добилась заметных сдвигов. ИГИЛ продолжает контролировать

15-17917 (R) 281015 281015





большие участки территории на западе и севере страны, где его действия по-прежнему приводят к жертвам среди гражданского населения, массовому перемещению населения и систематическим нарушениям прав человека, которые могут быть приравнены к военным преступлениям и/или преступлениям против человечности.

B. Политическая ситуация

4. В июле, когда в стране установились рекордно высокие температуры и происходили периодические отключения электричества, вспыхнули народные выступления в знак протеста против плохой организации коммунального обслуживания в Багдаде и южных мухафазах. К началу августа масштабы и количество таких выступлений возросли. Акции протеста проводились каждую пятницу под предводительством общественно-гражданских групп и молодежи, которые требовали более качественного обслуживания, более эффективного управления и прекращения практики государственной коррупции и бесхозяйственности. Требования проведения реформ, выдвигаемые участниками демонстраций протеста, набрали дополнительную силу, когда 7 августа верховный аятолла Али ас-Систани обратился к премьер-министру Хейдару аль-Абади с настоятельным призывом принять решительные меры по борьбе с коррупцией, улучшить работу правительства, сократить расходы государственного сектора и огласить имена должностных лиц, мешающих проведению реформ.

5. 9 августа премьер-министр аль-Абади объявил о плане реформ, направленных на удовлетворение экономических и социальных нужд Ирака, противодействие коррупции и упрочение демократических институтов. Планом предусматривалось уменьшение размеров правительства в целях сокращения государственных расходов и улучшения работы государственных учреждений и ведомств, упразднение постов вице-президентов и заместителей премьер-министра, а также ряда старших должностных лиц в различных министерствах, уменьшение размеров их окладов, защита сферы коммунального обслуживания и проведение реформы судебной системы. План реформ был единодушно одобрен Советом министров всего через несколько часов после того, как он был обнародован премьер-министром. 11 августа Совет представителей единодушно утвердил первый пакет реформ премьер-министра аль-Абади и свой собственный пакет реформ в дополнение к мерам, предложенным премьер-министром. Совет представителей также заявил, что реформы не должны противоречить Конституции и другим законам Ирака.

6. После того, как пакеты реформ были одобрены Советом представителей, премьер-министр аль-Абади начал процесс сокращения числа правительственных чиновников. 16 августа он распорядился о немедленном упразднении постов своих заместителей, сокращении количества членов Совета министров с 34 до 22 и роспуске министерства по правам человека, министерства по делам женщин и министерства муниципалитетов и общественных работ. Он распорядился также провести слияние министерств, выполняющих сходные специализированных функции, а именно: слияние министерства науки и технологий с министерством высшего образования и научных исследований, министерства охраны окружающей среды с министерством здравоохранения, министерства муниципалитетов и общественных работ с министерством жилищного строи-

тельства и министерства туризма и археологии с министерством культуры. 20 августа премьер-министр объявил о сокращении числа сотрудников, занимающихся обеспечением охраны должностных лиц правительства, на 90 процентов. 9 сентября он объявил об освобождении 123 старшими должностными лицами своих постов. Они либо выйдут в отставку, либо перейдут на новую работу в административной системе.

7. Премьер-министр предпринял также шаги по официальному закреплению решения об упразднении постов вице-президентов. 20 августа он прекратил выплату финансового вознаграждения вице-президентам. 15 сентября Совет министров передал в Совет представителей законопроект об упразднении этих постов. Все три вице-президента публично заявили, что они считают упразднение их постов неконституционным.

8. Правительство предприняло шаги для начала расследования поступающих сообщений о политической коррупции. 15 августа президиум Совета представителей внес на рассмотрение вопрос о незавершенных делах сотрудников министерства обороны и министерства торговли, обвиняемых в коррупции в связи с предоставлением контрактов на поставки оружия. За день до этого председатель Комиссии по профессиональной этике Хасан аль-Яссири объявил о введении запретов на поездки в отношении лиц, находящихся под следствием по обвинению в коррупции.

9. 9 сентября в рамках национальных реформенных усилий, направленных на сокращение государственных расходов, премьер-министр дал санкцию на сокращение размеров окладов и пенсий правящей тройки, министерских советников и управляющих. В целях диверсификации источников национальных доходов в условиях снижающихся мировых цен на нефть Совет министров утвердил 25 августа выделение 5 трлн. иракских динаров (4 млрд. долл. США) на оживление секторов сельского хозяйства, промышленности и жилищного строительства, поощрение инвестиций и создание рабочих мест. Совет министров выделил также средства министерству электроэнергетики на обеспечение поставок надлежащего объема топлива на электростанции в целях смягчения кризиса в сфере электроснабжения.

10. Изменения в руководстве были произведены и на уровне мухафаз в ответ на требования участников местных акций протеста наладить эффективное коммунальное обслуживание и улучшить работу государственных учреждений и ведомств. 28 августа губернатор мухафазы Мутанна Ибрагим аль-Мияли и губернатор мухафазы Кадисия Аммар аль-Мидани ушли в отставку после того, как протестующие обратились к ним с требованием сложить свои полномочия. 14 сентября Совет мухафазы Мутанна избрал новым губернатором Фалаха аз-Заяди (из коалиции «Государство закона»). 17 сентября президент Фуад Маасум издал указ, утверждающий избрание Луэя аль-Яссири (из коалиции «Государство закона») губернатором Наджафа после того, как 24 августа местным судом по административным делам была отклонена апелляция, поданная бывшим губернатором в связи с его увольнением за финансовые растраты. 5 октября Совет мухафазы Найнава избрал новым губернатором Навфаля Хамади Султана аль-Аакуба вместо Атиля ан-Нуджейфи, снятие которого с должности парламентом было поддержано судом по административным делам в Найнаве 28 августа.

11. Законодательный орган страны предпринял также шаги по усилению подотчетности и открытости в сфере государственного управления посредством начала публичных расследований обстоятельств падения Рамади и Мосула и посредством введения в действие законодательного акта. 16 августа премьер-министр аль-Абади объявил о том, что он обратится с просьбой отдать под военный трибунал военнокомандующих, которые, как установлено комитетом по расследованию, самовольно оставили свои позиции в Рамади. 17 августа Совет представителей проголосовал передать доклад парламентского комитета по расследованию обстоятельств падения Мосула Генеральному прокурору. 27 августа Советом представителей был единодушно принят Закон о политических партиях, который обеспечит бóльшую открытость в деятельности политических партий.

12. В течение отчетного периода правящие органы Ирака предпринимали дальнейшие шаги по активизации программы национального примирения в стране. 4 июля Комитет по делам вакуфов и религии Совета представителей выступил со своей инициативой по достижению национального примирения под названием «Документ Рамадана», который дополняет собой цели, сформулированные в национальной политической договоренности и министерской программе. Главная цель инициативы состоит в расширении правомочий представителей от всех участвующих сторон, государственных и религиозных учреждений, руководителей общин и средств массовой информации в интересах содействия реализации принципов национального примирения. В начале июля Контрольно-имплементационный комитет по национальному примирению при аппарате премьер-министра ознакомил правящую тройку со своим планом действий под названием «Багдадский документ». В документе делается попытка заручиться обязательствами всех участвующих сторон внутри и за пределами Ирака, в том числе групп, находящихся вне политического процесса, по продвижению вперед всеохватывающего процесса национального примирения. 23 августа премьер-министр издал правительственное постановление о формировании комитета и подкомитетов, которым поручается осуществлять процесс национального примирения в районе Багдадского кольца путем отслеживания нарушений прав человека, рассмотрения жалоб населения и споров между местными общинами и создания механизмов связи с жителями для выявления волнующих их вопросов и достижения межобщинного примирения. 5 и 18 сентября Контрольно-имплементационный комитет по национальному примирению провел консультации с местными жителями и руководителями общин для выявления основных областей, вызывающих их беспокойство. С другими инициативами по продвижению вперед широкого и всеохватывающего процесса примирения выступили также Айяд Алауи, аппарат президента, Ассоциация мусульманских ученых и Иракская коммунистическая партия.

13. Одновременно с этим суннитское политическое руководство Ирака предприняло усилия по содействию реализации инициатив по достижению национального примирения на различных уровнях. В попытке помочь делу межобщинного примирения и достичь сбалансированного политического представительства в смешанных мухафазах спикер парламента Салим аль-Джубури провел в Дияле обсуждения с главой организации Бадра Хади аль-Амери по законопроекту о мирном сосуществовании. 19 августа в Багдаде под эгидой спикера была проведена конференция по вопросу об освобождении Анбара в рамках усилий по вовлечению суннитов в борьбу против ИГИЛ и подготовке к после-

освободительному периоду в Анбаре. В рамках усилий по укреплению единства между суннитскими руководителями, включая тех, кто находится вне политического процесса, аппарат спикера в начале августа представил членам парламента от коалиции «Иракские силы» план действий по достижению национального примирения под названием «Суннитское видение иракского государства». 30 августа Совет суннитских пожертвований провел конференцию, посвященную борьбе с насилием и экстремизмом. Среди участников конференции были руководящие политические, племенные, общинные деятели и представители интеллигенции. Они распространили итоговое заявление, в котором содержались призывы к мусульманскому единству и отказу от сектантства.

14. Однако большинство первостепенных законодательных актов, которые помогли бы достичь национального примирения, по-прежнему дожидаются своего часа в парламенте. Голосование по закону о национальной гвардии было отложено 30 августа и повторно 7 сентября ввиду существующих между парламентскими блоками разногласий по содержащимся в нем положениям. Кроме того, не достигнуто никаких сдвигов в вопросе о введении в действие закона о всеобщей амнистии после того, как 5 июля состоялось обсуждение этого закона в первом чтении. Тем временем Комитет по национальному примирению Совета представителей разделил 25 июля Закон о правосудии и подотчетности и запрещении партии Баас на два законопроекта. Хотя Совет представителей завершил 30 июля первое чтение законопроекта о запрещении партии Баас, распущенных образований и партий и расистской, террористической и такфиристской (обвинение в вероотступничестве) деятельности, голосование по этому законодательному акту, которым были бы пересмотрены меры по борьбе с обращением в идеологию Бааса, так и не состоялось. 15 сентября Совет министров принял решение снять с рассмотрения и пересмотреть все законопроекты, которые были поданы в Совет представителей предыдущим составом правительства. В их число входит примерно 80 законопроектов, включая проект антитеррористического закона 2005 года.

15. После истечения 19 августа срока полномочий президента Масуда Барзани политические партии Региона Иракский Курдистан провели в период с 18 августа по 8 октября восемь раундов переговоров по вопросу о президентстве. Демократическая партия Курдистана, лидером которой является президент Барзани, добивается продления президентского срока с сохранением нынешних президентских полномочий и проведения выборов путем прямого голосования, в то время как Движение «Горан», Патриотический союз Курдистана, Исламский союз Курдистана и Исламская группа Курдистана предлагает, чтобы выборы президента проводились парламентом Региона. На момент подготовки настоящего доклада межпартийные переговоры продолжались.

16. 19 августа Комитет по составлению конституции Региона Курдистан обратился к парламенту Региона Курдистан с официальной просьбой продлить его мандат после того, как им были проведены 90-дневные консультации и согласованы 74 статьи нового проекта конституции Региона. Члены Комитета по составлению конституции из числа туркмен и христиан-ассирийцев продолжали бойкотировать работу Комитета по составлению конституции в составе 20 членов, ссылаясь на то, что он отверг предложения их партии по вопросу о меньшинствах.

17. В течение отчетного периода сохранялись разногласия между Багдадом и Эрбилем в вопросе об осуществлении соглашения об экспорте энергоносителей и распределении доходов от 2 декабря 2014 года. В июле правительство Региона Курдистан призвало заключить новое соглашение, которое лучше отвечало бы нуждам обеих сторон. В ответ на эти призывы 26 июля федеральный министр нефти Адель Абдель Махди совершил визит в Эрбиль, где встретился с президентом Барзани в попытке найти общую позицию. Политическое руководство в Багдаде и Эрбиле продолжало заявлять с своей приверженности политическому диалогу как средству урегулирования своих разногласий.

C. Безопасность

18. В течение всего отчетного периода в Ираке сохранялась весьма нестабильная ситуация в плане безопасности. Конфликт и вооруженное насилие были в основном сосредоточены в оспариваемых районах в мухафазах Анбар, Найнава и Салах-эд-Дин. Проводимые правительством Ирака и правительством Региона Курдистан военные операции были по-прежнему направлены на закрепление своих позиций на территориях, отвоеванных у ИГИЛ, и на постепенное освобождение районов, находящихся под контролем ИГИЛ, при возросшей поддержке со стороны международной коалиции.

19. В Анбаре иракские силы безопасности, силы народной мобилизации и связанные с ними формирования, при поддержке со стороны международной коалиции, наносящей удары с воздуха, провели военные операции, чтобы выбить ИГИЛ с их опорных пунктов и из укрытий в этой мухафазе, главным образом внутри и вокруг Рамади, Эль-Фаллуджи, Гармы и Хита. Местные анбарские силы, принимающие участие в операции по взятию Рамади, который был захвачен ИГИЛ в середине мая, получили подкрепление в лице 6000 представителей суннитских племен, прошедших военную подготовку в июле. Первый контингент из 1000 представителей суннитских племен, завершивших подготовку, был развернут на линии фронта в конце июля в целях присоединения в военной кампании, проводимой правительством против ИГИЛ. Тем временем правительственные силы сохраняли контроль над городом Эль-Хадита и удерживали стратегически важный пункт — Хадитский гидрокомплекс. Хотя ИГИЛ осуществлял ежедневные нападения на иракские силы безопасности в городе Хан-эль-Багдади, правительственные войска и связанные с ними формирования продолжали сохранять контроль на этим районом. В попытке перекрыть источник финансирования, имеющий жизненно важное значение для ИГИЛ, министерство внутренних дел объявило 16 июля о закрытии пункта пересечения границы Требиль между Анбаром и Иорданией, на котором ИГИЛ собирал налог с каждого грузовика, въезжающего в мухафазу или выезжающего из нее.

20. В Салах-эд-Дине иракские силы безопасности и силы народной мобилизации сохраняли контроль над городом Тикрит и окружающими его районами. В течение всего отчетного периода продолжались вооруженные столкновения между правительственными силами и связанными и ними формированиями и ИГИЛ, особенно в Самарре, Тикрите и Байджи. В период с 1 июля по 12 сентября ИГИЛ было совершено 27 нападений террористов-смертников с применением автотранспортных средств в Байджи, в результате которых силы безопасности понесли значительные потери среди своего персонала. Вооруженные столкновения продолжались между правительственными силами и ИГИЛ

по периметру территории нефтеперерабатывающего завода в Байджи, который по-прежнему находится под контролем ИГИЛ.

21. Силы «пешмерга» при поддержке сил народной мобилизации и авиации международной коалиции продолжали оказывать давление на позиции ИГИЛ в Синджаре и Найнаве. 11 сентября формирования «пешмерга» при содействии силы народной мобилизации отвоевали у ИГИЛ 11 деревень в районе Дакука к югу от Киркука, а затем 30 сентября — 12 деревень к западу от Киркука. Формирования «пешмерга» сохраняли контроль над отвоеванными районами, в том числе над районом нефтяного месторождения Хаббаз, ключевыми объектами инфраструктуры и дорожными узлами.

22. В Багдаде продолжали происходить акты насилия и терроризма, почти ежедневно. Нападение с наиболее тяжкими последствиями было совершено 13 августа, когда на рынке в районе Джамила на востоке Багдада взорвалась бомба, в результате чего, по сообщениям, погибли по меньшей мере 45 человек из числа гражданского населения и еще 72 человека получили ранения. В течение отчетного периода снова стали совершаться нападения с использованием самодельных взрывных устройств, прикрепленных к днищу автомобилей: было совершено 52 таких нападения, в результате которых погибли 43 человека из числа гражданского населения и еще 68 человек получили ранения. Ежедневно в городе и прилегающих к нему районах продолжали находить тела неопознанных лиц. Во многих случаях способ убийства наводит на предположение о сектантских или политических мотивах. В городе и его окрестностях продолжали также происходить похищения людей. 2 августа на востоке Багдада были похищены 10 палестинцев, а 2 сентября 18 турецких рабочих были похищены, по имеющимся сообщениям, вооруженной группой на востоке Багдада и были освобождены спустя несколько недель. 9 сентября исполняющий обязанности заместителя министра юстиции, еще одно старшее должностное лицо министерства юстиции и четыре охранника были похищены на северо-востоке Багдада. Охранники, по имеющимся сообщениям, были впоследствии освобождены.

D. Региональные и международные события

23. В течение отчетного периода правительство Ирака продолжало предпринимать усилия по укреплению своих отношений с соседями, другими странами региона и более широким международным сообществом. Иракские правительственные делегации высокого уровня посетили с официальными визитами Египет, Иорданию, Исламскую Республику Иран, Кувейт и Турцию в рамках продолжающихся усилий по наращиванию сотрудничества в деле борьбы с ИГИЛ, получению поддержки в целях облегчения экономического положения и гуманитарной ситуации, содействия реализации программы национального примирения и оказания поддержки в осуществлении правительственной программы реформ. Эти события происходили на фоне подписания 14 июля Совместного всеобъемлющего плана действий, призванного обеспечить сохранение мирного характера ядерной программы Исламской Республики Иран. Высшее политическое руководство Ирака приветствовало это соглашение и заявило, что его полное осуществление будет способствовать обеспечению регионального и международного мира и безопасности. В начале июля в Тегеран прибыл новый посол Ирака в Исламской Республике Иран Рага аль-Мусауи.

24. Ирак продолжал осуществлять свои усилия по нормализации отношений с государствами — членами Совета сотрудничества стран Залива. В ходе встречи с министром иностранных дел Ирака 22 июля министр иностранных дел Кувейта шейх Сабах Халед аль-Хамад ас-Сабах вновь подтвердил приверженность правительства его страны укреплению двусторонних связей с Ираком. Саудовская Аравия вновь подтвердило свое намерение возобновить работу своего посольства в Багдаде и консульства в Эрбиле. 20 сентября был назначен новый посол Ирака в Саудовской Аравии. В отношениях Ирака с Катаром возникла напряженность после того, как Катар выступил с инициативой провести у себя в стране, в Дохе 2 и 3 сентября, встречи ряда иракских суннитских лидеров в попытке вовлечь их в процесс национального примирения, проводимый под руководством Багдада. В заявлении, распространенном 6 сентября министерством иностранных дел Ирака, говорилось, что правительство Катара не проконсультировалось с ним, и подчеркивалось, что суверенитет Ирака должен уважаться. 11 сентября Катар объявил о назначении своего нового посла-резидента в Ираке в порядке подготовки к предстоящему возобновлению работы его посольства в Багдаде. Министр иностранных дел Ибрагим аль-Джаафари охарактеризовал это заявление как позитивный знак.

25. После совершенного 22 июля в Суруче, Турция, нападения бомбиста-смертника, ответственность за которое взяло на себя ИГИЛ, и убийства двух полицейских в Джейланпынаре, Турция, ответственность за которое взяла на себя Рабочая партия Курдистана, правительство Турции подтвердило 25 июля, что в ответ на эти террористические нападения им были нанесены удары с воздуха по ИГИЛ в Сирийской Арабской Республике и по Рабочей партии Курдистана на севере Ирака. В тот же день премьер-министр Турции имел беседу с президентом Барзани, возглавляющим правительство Региона Курдистан, а президент Турции имел беседу с президентом Маасумом по поводу этих контртеррористических операций. 27 июля министр иностранных дел Турции заявил, что его страна соблюдала международное право и Устав Организации Объединенных Наций при нанесении этих ударов с воздуха в Сирийской Арабской Республике и Ираке, проявляя при этом особую осторожность, чтобы не вызвать потерь среди гражданского населения.

26. 1 августа премьер-министр аль-Абади призвал правительство Турции уважать суверенитет Ирака, а 5 августа министр иностранных дел аль-Джаафари подчеркнул, что правительство его страны не давало разрешения Турции наносить удары с воздуха на территории Ирака. В заявлении от 13 сентября министр иностранных дел Ирака осудил все террористические нападения на турецких гражданских лиц и персонал, но при этом назвал любое вторжение на территорию Ирака нарушением суверенитета Ирака. Правительство Региона Курдистан призвало к прекращению конфронтаций и настоятельно просило продолжать мирный процесс.

27. Международное сообщество продолжало вести во взаимодействии с Ираком работу по выработке ответных мер по борьбе с насильственным экстремизмом. Министр иностранных дел аль-Джаафари совместно с первым заместителем Генерального секретаря и моим Специальным представителем принял участие в Международной конференции по вопросу о жертвах этнического и религиозного насилия на Ближнем Востоке, которая проходила 8 сентября в Париже. На Конференцию собрались представители от 56 стран и 11 международных и региональных организаций. Участниками был принят

Парижский план действий — общая схема, служащая руководством для международного сообщества в его ответных действиях по обеспечению защиты общин, являющихся объектом нападений и угроз на этнической или религиозной почве в Ираке и Сирийской Арабской Республике со стороны ИГИЛ и других террористических организаций.

28. Положение в Ираке и усилия по борьбе с терроризмом были также одним из предметов обсуждений в ходе 144-й очередной сессии Совета министров иностранных дел Лиги арабских государств, состоявшейся 13 сентября. Одновременно с этим глобальная коалиция по противодействию ИГИЛ продолжала обсуждать пути оказания поддержки правительству Ирака. 30 июля в городе Квебек, Канада, состоялась встреча группы небольшого состава глобальной коалиции по противодействию ИГИЛ, на которой присутствовали министр иностранных дел аль-Джаафари и мой Специальный представитель. Партнеры по коалиции подчеркнули, что процессы стабилизации и национального примирения взаимосвязаны, и выразили признательность Организации Объединенных Наций за предпринимаемые ею усилия в области стабилизации, включая, в частности, создание Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) Механизма финансирования в целях скорейшей стабилизации в Ираке.

29. В конце сентября премьер-министр аль-Абади подтвердил, что правительство Ирака обменивается разведывательными данными с Исламской Республикой Иран, Российской Федерацией, Сирийской Арабской Республикой и другими государствами в рамках борьбы с ИГИЛ и что оно надеется на то, что разные страны и коалиции будут тесно координировать свои усилия по оказанию поддержки Ираку.

III. Обновленная информация о деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку и страновой группы Организации Объединенных Наций

A. Политическая деятельность

30. В течение отчетного периода МООНСИ продолжала работать в тесном партнерстве с правительством Ирака в целях поддержки его усилий по активизации всеохватывающего политического диалога и укреплению сферы государственного управления. Мой Специальный представитель встречался с широким кругом представителей разных сторон в целях последующего контроля за осуществлением национального политического соглашения и министерской программы, в том числе усилий по продвижению вперед процесса национального примирения.

31. Кроме того, мой Специальный представитель и заместитель Специального представителя по политическим вопросам много раз ездили в Регион Курдистан, чтобы настоятельно призвать представителей разных курдских сторон к преодолению тупиковой ситуации в вопросе о президентстве в Регионе Курдистан и к поддержанию диалога с федеральным правительством в вопросе об экспорте энергоносителей и распределении доходов.

32. 7 сентября в Багдаде был проведен семинар на тему «Передача полномочий как часть процесса национального примирения». На семинаре, который был совместно организован МООНСИ и аппаратом премьер-министра, присутствовали более 120 правительственных чиновников и ведущих деятелей гражданского общества, которые обсудили возможные пути обеспечения поддержки процесса национального примирения в Ираке путем передачи полномочий и обменялись мнениями и подходами в вопросах федерализма. 16 сентября МООНСИ во взаимодействии с Контрольно-имплементационным комитетом по национальному примирению организовала конференцию по вопросу о роли субъектов, формирующих общественное мнение, в поддержании процесса политического и межобщинного примирения. В работе конференции приняли участие более 100 видных работников средств массовой информации, деятелей науки и представителей гражданского общества. В рамках рекомендаций предлагалось разработать стратегии использования средств массовой информации в целях содействия социальному и культурному примирению и способы, с помощью которых субъекты, формирующие общественное мнение, могут внести позитивный вклад в продвижение вперед процесса национального и общественного примирения. Из числа участников Конференции был сформирован специальный комитет для последующего контроля за выполнением рекомендаций. Кроме того, 19 августа МООНСИ и Контрольно-имплементационный комитет по национальному примирению при аппарате премьер-министра осуществили совместную миссию в Диялу для обсуждения с местными органами власти, руководителями общин и возвратившимися жителями целей процесса национального и межобщинного примирения.

33. В целях поощрения поддержки правительства Ирака и сотрудничества с ним мой Специальный представитель вступал также в контакты с представителями соседних с Ираком стран и других государств региона. Он посетил с визитом Иорданию 14 и 15 июля и Турцию 18 сентября. По приглашению правительства Катара он вместе с министром иностранных дел Катара выступил 4 и 5 сентября на серии встреч между иракскими суннитскими лидерами, на которых обсуждались пути объединения суннитской общины вокруг процесса национального примирения в Ираке. В своих выступлениях мой Специальный представитель затронул ключевые вопросы и, в частности, настоятельно призвал участников поддержать единство Ирака и процесс национального примирения, соблюдать Конституцию и политический процесс и категорически отвергнуть терроризм и ИГИЛ.

34. Мой Специальный представитель общался также с общинами меньшинств в Ираке в целях изучения средств усиления защиты и поощрения их прав в ходе своих встреч с духовным лидером общины сабиев-мандеев шейхом Саттаром Джаббаром аль-Хилло и духовным лидером езидов Бабой Шейхом в храме Лалиш в Шайхане (мухафаза Дахук). В порядке подготовки в вышеупомянутой Международной конференции по вопросу о жертвах этнического и религиозного насилия на Ближнем Востоке, которая проводилась 8 сентября в Париже, заместитель моего Специального представителя по политическим вопросам принял участие в организованном под эгидой Организации Объединенных Наций Департаментом по политическим вопросам Секретариата и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) совещании по принципу «мозговой атаки» по теме «Жертвы этни-

ческого и религиозного насилия на Ближнем Востоке», которое проходило в Париже 20–22 июля.

35. МООНСИ продолжала свои усилия по поощрению прав женщин в Ираке в поддержку осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Совместно с государственным министерством по делам женщин и высшим советом по делам женщин Региона Курдистан она организовала двухдневную национальную конференцию по теме «Расширение прав и возможностей женщин в целях устранения последствий терроризма», которая была проведена в Эрбиле 3 и 4 августа. В работе конференции приняли участие ведущие государственные деятели, лидеры религиозных общин, представители гражданского общества и представители международного сообщества. В числе прочих рекомендаций участники конференции указали на необходимость ускорения усилий по освобождению из плена женщин и девочек, похищенных ИГИЛ, и предоставлению полного комплекса услуг женщинам, затронутым конфликтом.

B. Помощь в проведении выборов

36. В течение отчетного периода МООНСИ продолжала свое взаимодействие с избирательными и законодательными органами Ирака. 13 сентября мой Специальный представитель встретился с Советом уполномоченных Независимой высшей избирательной комиссии в целях обсуждения приоритетных областей для оказания дальнейшей помощи в проведении выборов, с учетом рекомендаций, вынесенных по результатам организованной в 2015 году миссии по оценке потребностей, связанных с проведением выборов. По итогам консультаций МООНСИ и Независимая высшая избирательная комиссия согласовали главные области оказания поддержки в проведении выборов, включая обработку результатов выборов, процессы организации голосования для перемещенных внутри страны лиц, создание базы данных и реестра избирателей, нормативно-правовые основы, регистрацию политических партий и гендерные аспекты. МООНСИ занимается в настоящее время переукомплектованием штатов сотрудников по оказанию технической помощи в целях удовлетворения выявленных потребностей.

37. МООНСИ продолжала также следить за ходом обсуждений между Независимой высшей избирательной комиссией и Независимой высшей избирательной комиссией Курдистана по вопросу об определении их соответствующих функций и обязанностей. Председатели этих двух избирательных органов по отдельности сообщили в августе заместителю моего Специального представителя о том, что достигнут прогресс в выработке меморандума о взаимопонимании между этими двумя органами, руководящими процессом выборов.

38. 13 июня президент Региона Курдистан издал указ о назначении срока президентских выборов на 20 августа. В ходе своего брифинга для дипломатического корпуса в Эрбиле 19 августа Независимая высшая избирательная комиссия Курдистана повторила ранее сделанные ею заявления о том, что для организации выборов в регионе ей требуется по меньшей мере 180 дней со дня выделения финансовых средств и принятия закона о выборах. 8 сентября председатель Независимой высшей избирательной комиссии Курдистана обратился к МООНСИ за поддержкой в деле создания центра по вводу данных Комиссии,

налаживания ее системы обработки результатов выборов и проведения практикумов для укрепления потенциала.

39. 26 июля Независимая высшая избирательная комиссия объявила о получении от граждан Басры нового прошения о преобразовании этой мухафазы в регион. Сверив имена и подписи под этим прошением с имеющимся у Комиссии реестром избирателей в Басре, Комиссия объявила 18 августа о том, что число действительных имен и подписей достигло порогового 2-процентного уровня, необходимого для начала первого этапа процесса, как предусмотрено в Законе о создании регионов (Закон № 13 2008 года). Общее число подписавших прошение граждан Басры составило 57 933 человека, из которых 46 212 человек значатся в имеющемся у Комиссии списке избирателей, что соответствует 2,6 процента от численности зарегистрированных избирателей Басры в количестве 1 741 599 человек. Исходя из этого, Комиссия подготовила и представила Совету министров оперативный план и бюджет для проведения этого процесса. Однако никаких бюджетных ассигнований на финансирование последующих мероприятий до сих пор не выделено.

C. События и мероприятия в области прав человека

40. Продолжающийся вооруженный конфликт и акты насилия и терроризма продолжают наносить тяжелый урон гражданскому населению в Ираке. В период с 13 июля по 16 сентября МООНСИ было зарегистрировано как минимум 4785 случаев гибели и ранения гражданских лиц (1739 убитых и 3046 раненых); таким образом, общее число убитых и раненых среди гражданского населения в Ираке с начала 2015 года составляет как минимум 18 457 человек (6123 убитых и 12 334 раненых).

41. МООНСИ получала многочисленные сообщения о серьезных нарушениях прав человека и норм международного гуманитарного права, совершаемых, особенно ИГИЛ, против гражданских лиц на явно широкомасштабной и систематической основе. В этих сообщениях содержится информация о нападениях непосредственно на гражданских лиц и объекты гражданской инфраструктуры, убийствах, похищениях, изнасилованиях и других формах сексуального насилия, принудительной вербовке детей, бессмысленном уничтожении и разграблении гражданского имущества, а также ущемлении основных прав и свобод. Представители меньшинств, женщины, дети, инвалиды и старики остаются в особо уязвимом положении. По оценкам, в плену ИГИЛ по-прежнему находятся до 1500 женщин и детей, в основном из общины езидов.

42. Непосредственное нападение на гражданских лиц с наиболее тяжкими последствиями произошло в мухафазе Дияла 17 июля, когда начались празднования Дня «ид аль-фитр». На рынке в подокруге Хан-Бани-Саад был взорван автомобиль, начиненный взрывчаткой, в результате чего погибло по меньшей мере 108 человек из числа гражданского населения (включая 3 полицейских) и еще 167 человек получили ранения (включая 7 полицейских). По меньшей мере 20 человек, в основном гражданские лица, числятся пропавшими без вести и до сих пор не найдены. Ответственность за это нападение взяло на себя ИГИЛ, сообщив об этом в социальных сетях. Аналогичное нападение произошло 10 августа, когда начиненный взрывчаткой автомобиль, управляемый террористом-смертником, взорвался на людном рынке на самом подъезде к городу

Баакуба, в результате чего погиб по меньшей мере 61 человек и по меньшей мере еще 88 человек, включая 4 детей, получили ранения. ИГИЛ также взял на себя ответственность за это нападение.

43. ИГИЛ продолжало похищать, убивать и наказывать тех, кто противится его идеологии и правлению, в числе которых оказывались религиозные лидеры, бывшие государственные служащие, журналисты, юристы, ученые и студенты, бывшие кандидаты на выборах, члены иракских сил безопасности и сил народной мобилизации и лица, связанные с политическими партиями, противостоящими ИГИЛ. Примерами являются публичная казнь в июле в Рамади восьмерых гражданских лиц, обвиненных в сотрудничестве с иракскими силами безопасности; похищение 24 июля в Мосуле 53 работников Независимой высшей избирательной комиссии, из которых 28 были убиты на следующий день; публичная казнь имама мечети Хамида в Мосуле за то, что он якобы выступал с критикой этой террористической группы; и публичная казнь журналиста в августе в Мосуле. Также в августе в Мосуле ИГИЛ вывесило список, содержащий более 2000 имен людей, которые, по утверждению ИГИЛ, были казнены. ИГИЛ совершило также убийство четырех журналистов и казнило пятерых человек за то, что они были якобы связаны с альянсом «Мутахидун» (включая трех женщин, являющихся кандидатами от альянса «Мутахидун»).

44. ИГИЛ продолжало также похищать гражданских лиц и разрушать здания, имеющие культурную и религиозную значимость. Вслед за нападением, совершенным 18 августа на членов ИГИЛ с применением самодельного взрывного устройства в округе Хавиджа города Киркук, ИГИЛ похитило в период со 2 по 7 сентября по меньшей мере 90 гражданских лиц в Хавидже. ИГИЛ разрушило также две сирийские православные церкви в Мосуле соответственно 22 августа и 12 сентября.

45. ИГИЛ продолжало устанавливать строгие ограничения на поездки в районах, находящихся под его контролем, в том числе в Мосуле, Хавидже и Эш-Шаркате. Ввоз и вывоз товаров из Мосула по-прежнему весьма ограничен, поскольку ИГИЛ требует, чтобы торговцы назначали доверенного и оставляли в залог имущество при отъезде в качестве гарантии их возвращения. Примерно в середине августа ИГИЛ также закрыло в Мосуле большинство компаний, предоставляющих интернет-услуги. Четыре семьи (по меньшей мере 20 человек) умерли от голода и жажды, спасаясь бегством от ИГИЛ через горы Хамрин в мухафазе Салах-эд-Дин примерно 15 июля. 19 и 20 июля неустановленное число семей, согласно имеющимся сообщениям, было похищено ИГИЛ в горах Хамрин. По имеющимся сообщениям, ИГИЛ учинило также расправу над гражданскими лицами, которые обвинялись в том, что они тайно переправляли людей из районов, находящихся под контролем ИГИЛ.

46. МООНСИ продолжала также получать сообщения о том, что проправительственные вооруженные группы и ополченцы совершали нарушения прав человека. Члены суннитской арабской общины подвергались особым нападкам, главным образом в Дияле. 12 августа в округе Баакуба мухафазы Дияла было похищено примерно 50 членов суннитской арабской общины; позднее в тот же день в реке Дияла было обнаружено по меньшей мере 17 тел похищенных лиц. Во многих случаях похищения, согласно имеющимся сообщениям, были совершены на контрольно-пропускных пунктах, укомплектованных военнослужащими иракских сил безопасности и связанных с ними сил, или вблизи таких

пунктов. 1 сентября члены ополченческого формирования, согласно поступившему сообщению, похитили по меньшей мере 40 человек из числа арабов-суннитов близ округа Балад мухафазы Салах-эд-Дин. Судьба и местонахождение похищенных неизвестно. Были получены также сообщения о том, что 16 августа или в районе этой даты лица в форме сил «пешмерга» разрушали дома и постройки в кварталах, населенных арабами-суннитами в Джалуле, мухафаза Дияла.

47. Страновая целевая группа по наблюдению и отчетности под совместным председательством МООНСИ и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) задокументировала в отчетном периоде 96 случаев нарушений в отношении детей. Организация Объединенных Наций отметила сокращение числа зафиксированных случаев ввиду отсутствия доступа в районы проживания затронутого населения и возросших масштабов перемещения населения. Убийство и нанесение увечий оставались наиболее частыми нарушениями: был зафиксирован 331 случай гибели и ранения детей (135 убитых и 196 раненых). Боевые действия между сторонами конфликта стали, по имеющимся сообщениям, причиной гибели 63 детей, а в результате террористических нападений погибли 72 ребенка и еще 99 детей получили ранения, главным образом в Дияле и Багдаде.

48. ИГИЛ продолжает вербовку детей в Найнаве, особенно в Мосуле и Талль-Афаре, и в Анбаре. ИГИЛ поместило в социальных сетях фотографии и видеофильмы, показывающие подготовку мальчиков и то, как мальчики совершают преступления, в том числе убивают, увечат и/или пытают гражданских лиц. По имеющимся сообщениям, ИГИЛ также убивало некоторых из своих несовершеннолетних бойцов. 18 августа ИГИЛ расправилось над 18 несовершеннолетними в Мосуле за то, что они бежали с линии фронта в Анбаре. Кроме того, серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывает продолжающаяся вербовка и использование детей формированиями, связанными с силами народной мобилизации, в зонах конфликта, Багдаде и Басре. По имеющимся сообщениям, дети участвуют также в боевых операциях в рядах сил народной мобилизации в Анбаре и Найнаве.

49. 12 августа правительством Региона Курдистан были казнены три человека, признанные в апреле 2014 года виновными в похищении и убийстве двух девочек. Эти казни явились первыми подобными случаями в Регионе Иракский Курдистан после того, как правительство Региона Курдистан ввело в 2008 году неофициальный мораторий на применение смертной казни. В последующих числах августа Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека выразил свое глубокое разочарование этим событием и настоятельно призвал правительство Региона Курдистан вновь заявить о своей приверженности соблюдению этого неофициального моратория на применение смертной казни и закрепить этот мораторий в официальном порядке.

50. Ирак продолжает гордиться сформированной в стране культурой свободы выражения мнений и намерен служить примером для всего региона. Однако в отчетном периоде МООНСИ продолжала получать растущее число сообщений о том, что демонстранты и журналисты подвергаются преследованиям или нападениям со стороны неустановленных лиц. МООНСИ получила также сообщения о том, что журналисты подвергались преследованиям со стороны сил безопасности или связанных с ними лиц во время состоявшихся в Багдаде 7, 14

и 21 августа народных демонстраций против коррупции и плохого коммунального обслуживания. 14 августа два профессиональных работника средств массовой информации подверглись нападению во время аналогичной демонстрации в мухафазе Кербела. 17 июля силы безопасности в Басре, согласно поступившим сообщениям, открыли огонь по демонстрантам, убив одного из протестующих и ранив еще троих, а 22 августа неустановленные вооруженные лица напали на участников митинга протеста перед зданием Совета мухафазы Басра.

D. Лагеря «Новый Ирак» и «Хуррия»

51. Переселение оставшихся в лагере «Хуррия» жителей в надежные и безопасные места за пределами Ирака по-прежнему является для них единственным долговременным и приемлемым решением. Срок финансирования деятельности Организации Объединенных Наций по осуществлению наблюдения на месте за работой лагеря должен истечь в ближайшие месяцы. Без дополнительного финансирования деятельность по наблюдению за положением в области прав человека просто прекратится.

52. 4 августа и 14 сентября мой Специальный представитель вновь выразил приверженность Организации Объединенных Наций соблюдению действующего меморандума о взаимопонимании между правительством Ирака и Организацией во время встреч с членами правительственного комитета, отвечающего за работу лагеря «Хуррия». Он дал также заверения в том, что Организация Объединенных Наций будет и впредь осуществлять свою деятельность по наблюдению за положением в области прав человека и гуманитарной ситуацией и представлению соответствующих отчетов.

53. 14 сентября мой Специальный советник по вопросу о переселении жителей лагеря «Хуррия» за пределы Ирака в ранге помощника Генерального секретаря Джейн Лут посетила Багдад с официальным визитом, в ходе которого она кратко информировала правительственный комитет о ходе переселения жителей лагеря, а также изложила меры, призванные помочь укреплению этого процесса. На этой встрече правительство согласилось продолжать вести совместно с Организацией Объединенных Наций поиск возможностей для переселения жителей лагеря и повторно рассмотреть вопрос о том, чтобы дать разрешение представителям дипломатического корпуса в Ираке посетить лагерь. Тем временем Организация Объединенных Наций будет продолжать изучать пути поощрения государств к оказанию содействия правительству Ирака в вопросе переселения оставшихся в лагере «Хуррия» жителей в надежные и безопасные места за пределами страны.

54. Несмотря на трудности, возникающие на всех этапах процесса переселения, а именно периодические бойкоты этого процесса со стороны группы, работа по переселению набирает темпы. На сегодняшний день гуманитарные требования со стороны всех жителей лагеря были рассмотрены Организацией Объединенных Наций и для более чем 800 лиц найдены решения либо в виде реадмиссии, либо во виде переселения в третьи страны. Текущая задача заключается в переселении дополнительной группы жителей лагеря в количестве 300 человек к концу 2015 года, в результате чего Ирак покинет в общей слож-

ности 1100 человек, что составляет более трети всех жителей лагеря, зарегистрированных Организацией Объединенных Наций.

E. Гуманитарная помощь, восстановление и развитие

55. В срочной гуманитарной помощи на всей территории Ирака по-прежнему нуждаются более 8,6 миллиона человек, или около 25 процентов населения страны, в том числе 3,2 миллиона человек, которые были изгнаны из своих домов и разбросаны по более чем 3400 пунктам. Со времени опубликования моего предыдущего доклада число нуждающихся увеличилось более чем на 400 000 человек, в дополнение к 250 000 сирийских беженцев, уже размещенным в Ираке.

56. Организация Объединенных Наций, ее партнеры и правительство, опираясь на щедрую поддержку со стороны многих доноров, продолжали оказывать помощь наиболее уязвимым группам населения на всей территории Ирака: в среднем 2 миллиона человек ежемесячно получают продовольственную, медицинскую помощь, а также размещаются в приютах и обеспечиваются водой и защитой. Однако объем финансирования этих мер гуманитарного реагирования не соответствует постоянно растущим потребностям в Ираке. Выделяемых финансовых средств хватает в настоящее время для покрытия всего лишь 52 процентов от годового объема таких потребностей и всего лишь 40 процентов от объема финансовых потребностей по линии первоочередного экстренного призыва на период с июля по декабрь 2015 года. Из-за нехватки средств учреждениям Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям вскоре придется приостановить или прекратить осуществление сотен программ и мероприятий, спасающих жизни людей.

57. Для того чтобы продолжить оказание жизненно важной продовольственной помощи, Всемирная продовольственная программа (ВПП) была вынуждена снизить стоимость продовольственных талонов и уменьшить размеры пайков. Примерно 300 000 перемещенных лиц получили продовольственные талоны в августе и талоны со сниженной стоимостью, покрывающие потребности на сентябрь и октябрь. Еще 824 000 нуждающихся была оказана помощь в натуральной форме. Благодаря чрезвычайной помощи, предоставленной Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), увеличилось производство овощей для местного населения в Сулеймании, Киркуке и Анбаре, при этом особое внимание уделялось оказанию помощи 4050 домашних хозяйств, главами которых являются женщины.

58. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев и партнеры продолжали наблюдение за работой контрольно-пропускных пунктов в интересах содействия гражданскому населению, оказали юридическую помощь 76 400 перемещенным внутри страны лицам и провели оценку потребностей 127 000 человек. По линии программы психосоциальной помощи Международной организации по миграции (МОМ) были предоставлены консультации для 12 402 человек, бóльшую часть из которых составляли представители групп меньшинств. ЮНИСЕФ оказал поддержку в деле оказания психосоциальной помощи 70 000 детей перемещенных лиц и беженцев. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) продолжал оказывать поддержку женским центрам, которые предо-

ставляют информацию по проблеме насилия на гендерной почве и услуги 29 530 женщинам и девочкам. ЮНФПА провел дополнительную подготовку 16 военнослужащих по проблеме насилия на гендерной почве. ПРООН оказала финансовую помощь шести пунктам юридической помощи, действующим при судах в Багдаде, Басре, Эрбиле, Сулеймании и Дахуке, и шести центрам юридической помощи внутри лагерей беженцев и перемещенных внутри страны лиц в Эрбиле и Дахуке.

59. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) продолжало предоставлять убежище 113 000 перемещенных внутри страны лиц в 17 лагерях по всей территории Ирака, построило три новых лагеря и завершило ремонт 122 коллективных центров и 1250 единиц жилья в приютах для семей. В августе Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам передала местным властям приюты из сборных конструкций, в которых размещены 1824 перемещенных внутри страны лица, и объекты инфраструктуры в лагере «Бахирка» в Эрбиле. МОМ оказала помощь 65 382 перемещенным лицам, раздав 10 725 наборов сезонных непродовольственных товаров, 658 палаток и 345 жилых фургонов. По состоянию на конец сентября 2015 года ЮНИСЕФ, ВПП, МОМ, ЮНФПА и девять партнеров из числа неправительственных организаций оказали совокупную помощь для спасения жизни людей по линии механизма быстрого реагирования приблизительно 3,6 миллиона недавно перемещенных и находящихся в уязвимом положении лиц, в том числе в труднодоступном районе Анбара, Салах-эд-Дине, Дияле и Киркуке.

60. ЮНИСЕФ оказал поддержку более чем 7000 домашних хозяйств по линии своей чрезвычайной программы денежной помощи, УВКБ распределил денежную помощь среди 4600 перемещенных семей, а МОМ обеспечила транспортом еще 2990 семей.

61. ЮНИСЕФ охватил самыми основными прививками от кори более чем 78 000 детей и помог обеспечить доступ 144 000 затронутых конфликтом детей к услугам по наблюдению за ростом и питанию. Чтобы добиться полного искоренения полиомиелита, в период с 4 по 8 октября ЮНИСЕФ, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и министерством здравоохранения отмечался Национальный день иммунизации от полиомиелита, цель которого – охватить 5,9 миллиона детей в возрасте до пяти лет. Хотя в мае 2015 года Ирак был исключен из списка зараженных полиомиелитом стран, организованная в августе совместная оценочная миссия ЮНИСЕФ-ВОЗ не смогла установить факт отсутствия распространения остаточного полиовируса в Ираке, главным образом из-за отсутствия эффективных механизмов наблюдения в особо важных районах Багдада и Наджафа.

62. Несмотря на значительный объем средств, вложенных правительством Ирака, ущерб, причиненный сектору здравоохранения и водосанитарной инфраструктуре, настолько ослабил всю систему, что в сентябре в мухафазах Наджаф и Багдад произошли крупные вспышки холеры. При поддержке со стороны Организации Объединенных Наций министерство здравоохранения смогло сдержать распространение эпидемии, которой по состоянию на 7 октября было по-прежнему охвачено свыше 1200 человек, которые смогли выжить благодаря надлежащему лечению.

63. ЮНФПА обеспечивал поддержку работы 21 акушерского пункта и 80 пунктов первичного медико-санитарного обслуживания, в которых 3596 женщинам была оказана медицинская помощь при родах. МОМ оказала поддержку 18 041 перемещенному лицу, 820 жителям принимающих общин и 201 медицинскому работнику путем облегчения доступа к первичному медико-санитарному обслуживанию; укрепления потенциала национальной системы здравоохранения; поставки предметов снабжения; и организации работы передвижных и стационарных поликлиник. При поддержке ВОЗ и партнеров из сектора здравоохранения 2 658 691 человек получили медико-санитарные услуги по линии врачебных консультаций.

64. ЮНЕСКО предоставляла среднее образование 14 500 перемещенным внутри страны лицам в лагерях и принимающих общинах и построила 23 августа в Сулеймании школу из сборных конструкций на 500 учащихся. ЮНЕСКО и власти Ирака, в том числе представители Региона Курдистан, совместно координировали и контролировали проведение выпускных экзаменов для перемещенных студентов в государственных университетах. В августе ЮНЕСКО и ЮНИСЕФ оказали поддержку системе образования, предоставив помощь более чем 25 000 детей и юношей из числа перемещенного населения, и построили школы из сборных конструкций для 15 000 перемещенных детей.

65. ПРООН обеспечивала поддержку усилий правительства Ирака по стабилизации положения в районах, освобожденных от ИГИЛ, особенно в Тикрите и его окрестных районах, по линии Механизма финансирования в целях скорейшей стабилизации. Ведется осуществление нескольких инфраструктурных проектов, намеченных местными властями, в секторах водо- и электроснабжения, здравоохранения и образования в интересах 85 000 бенефициаров среди населения численностью 133 000 человек, вернувшегося в Тикрит. Согласно оценкам, численность населения Тикрита ранее составляла 200 000 человек. В рамках проекта «Наличные за работу», который действует с 24 августа, 200 человек ежедневно набираются на работы по ремонту объектов государственной инфраструктуры по линии партнерства ПРООН с местными неправительственными организациями. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов продолжало обеспечивать работу информационного центра в рамках межучрежденческой инициативы, финансируемой УВКБ, ВПП и Управлением по координации гуманитарных вопросов Секретариата. Более 850 перемещенных лиц воспользовались информационным центром для получения информации и консультативной помощи в вопросах доступа к гуманитарным услугам.

66. ФАО оказала помощь 4000 семьям сирийских беженцев в Дахуке и Эрбиле, предоставив им корм для скота. ЮНФПА поддерживал работу семи центров медико-санитарного обслуживания в лагерях беженцев, в которых 1107 женщинам была оказана медицинская помощь при родах. ЮНИСЕФ задействовал конкретные виды поддержки для выплаты окладов учителям для сирийских беженцев, а ЮНЕСКО предоставляло среднее образование 4500 беженцам. ВПП оказывала помощь примерно 50 000 беженцев в месяц в натуральной форме и талонами, опираясь на результаты проведенной в июле всеобъемлющей оценки уровня продовольственной безопасности и уязвимости. ВОЗ обеспечивала бесперебойную поставку медикаментов и предметов медицинского назначения в лагерях и принимающих общинах.

67. С середины сентября ЮНЕСКО совместно с министерством образования начали подготовительную работу по созданию Иракского центра национальных учебных программ. ЮНЕСКО продолжала предоставлять техническую помощь и укреплять потенциал в области сохранения и сбережения культурного наследия в Ираке. По линии программы укрепления потенциала в рамках Расширенной инициативы по содействию миграции, осуществляемой на совместной основе Ираком, Европейским союзом и МОМ, 1063 должностных лица прошли подготовку по вопросам интеграции перемещенного населения, реинтеграции возвращающихся лиц, урегулирования земельных и имущественных споров и работы систем обеспечения пограничного контроля в целях борьбы со стихийной миграцией и было проведено 10 оценок по вопросам миграции рабочей силы и борьбы с торговлей людьми. Осуществляемый МОМ проект организации полицейской службы в общинах способствовал проведению обсуждений и разработке учебных программ для подготовки полицейских.

F. Вопросы безопасности и оперативные вопросы

68. Несмотря на сохраняющийся интерес, Организации Объединенных Наций пока не удалось заключить соглашение о статусе миссии в отношении МООНСИ. Отсутствие такого соглашения по-прежнему препятствует эффективному осуществлению операций Организации Объединенных Наций. Невзирая на неустойчивую обстановку в плане безопасности в Ираке, операции Организации Объединенных Наций продолжаются. Один набранный на местной основе сотрудник УВКБ, который был похищен 26 сентября, был освобожден 3 октября усилиями иракских сил безопасности. К сожалению, не произошло сдвига в ситуации с сотрудником МООНСИ, похищенным 26 апреля, местонахождение которого остается неизвестным. Я настоятельно призываю правительство Ирака предпринять все возможные усилия, чтобы добиться его освобождения.

69. В течение отчетного периода МООНСИ продолжала оказывать поддержку Страновой группе Организации Объединенных Наций в ее работе на основе возмещения расходов и в строительстве нового жилого здания для увеличения площади жилых помещений. В ответ на растущий объем пассажироперевозок между Багдадом и другими центрами, особенно Эрбилем, Миссия пополнила свой авиапарк 19-местным турбовинтовым самолетом.

70. Правительство Ирака постоянно пересматривает установленные меры безопасности в Багдаде, в том числе меры в отношении района, называемого «зеленой зоной». МООНСИ следит за событиями и поддерживает тесный контакт с соответствующими властями в целях обеспечения того, чтобы от введенных изменений не пострадали охрана и безопасность ее персонала, помещений и операций.

G. Выполнение рекомендаций миссии по стратегической оценке

71. В своей резолюции 2233 (2015) Совет просил меня представить более подробную информацию относительно моей рекомендации пересмотреть и определить порядок приоритетности задач МООНСИ. Миссия начала процесс осуществления этих приоритетных мероприятий при всесторонней консультации с

правительством Ирака и с учетом своих потребностей и меняющейся ситуации в стране. На встрече с премьер-министром аль-Абади в Нью-Йорке 30 сентября мы обсудили, в частности, возможные пути поддержки его программы реформ, в том числе в области борьбы с коррупцией, со стороны Организации Объединенных Наций. Мы договорились также о том, что правительство Ирака включит цели в области устойчивого развития в свою экономическую и экологическую политику при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций и страновой группы Организации Объединенных Наций. Равным образом, мы договорились о том, что Организация Объединенных Наций и правительство Ирака будут сотрудничать в деле разработки и осуществления Плана действий Организации Объединенных Наций по противодействию насильственному экстремизму.

72. Кроме того, мой Специальный представитель и его заместители поддерживали контакт с министром иностранных дел Ибрагимом аль-Джаафари и другими высокопоставленными официальными лицами государства. Доставка гуманитарной помощи нуждающемуся населению остается трудной задачей из-за острых финансовых ограничений. Система гуманитарных учреждений Организации Объединенных Наций продолжает свои усилия, направленные на получение необходимой поддержки в целях осуществления срочных действий в гуманитарной области.

73. Мой Специальный представитель удвоил усилия по содействию развитию политического диалога с помощью серии инициатив, направленных на достижение национального примирения. Кроме того, ввиду срочной необходимости расширения противоминной деятельности в Ираке МООНСИ создавала условия, облегчающие работу Службы Организации Объединенных Наций по вопросам противоминной деятельности. Были проведены также внутренние оценки для выявления тех областей, в которых может быть оказана помощь по обеспечению законности и правопорядка. Кроме того, в целях повышения общей эффективности такой деятельности с помощью коллективных усилий всех присутствующих в Ираке структур Организации Объединенных Наций начат процесс выработки комплексных стратегических рамок. Цель этого процесса — эффективнее распределить цели и мероприятия МООНСИ и страновой группы Организации Объединенных Наций в политической, гуманитарной области и в области прав человека и развития, руководствуясь общей стратегической концепцией по Ираку, опирающейся на результаты постоянно обновляемого анализа обстановки в стране, в поддержку иракского народа и его стремления к миру. Кроме того, существующая Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития будет пересмотрена в соответствии с меняющимися приоритетами Ирака и системы Организации Объединенных Наций в свете резолюции 2233 (2015) Совета Безопасности.

VI. Замечания

74. В условиях нестабильной обстановки в плане безопасности, чреватой для Ирака экономическими, социальными и другими структурными трудностями, иракский народ пытается мирным путем заставить прислушаться к своему мнению и призывает правительство повысить эффективность работы государственных структур, системы управления и мер по борьбе с коррупцией. Ре-

формы, направленные на то, чтобы покончить с коррупцией, упорядочить деятельность государственных учреждений, привлечь к работе правительства столь необходимых специалистов и повысить качество обслуживания населения Ирака, являются важными мерами, призванными повысить доверие к правительству и укрепить уверенность в его действиях и в дальнейших перспективах Ирака и его народа, а это положительным образом скажется на укреплении национального единства и активизации усилий по достижению примирения. Крайне важно, чтобы правительство воспользовалось этой возможностью и проявлением доброй воли народа для проведения реальных реформ. В этой связи я приветствую одобрение этих реформ Советом представителей и подчеркиваю, что путь к осуществлению реформ в Ираке требует широкого политического сотрудничества и проведения консультаций. Кроме того, правительству необходимо и впредь предоставлять иракскому народу возможность мирным образом высказывать свое мнение по вопросам, касающимся будущего страны. В этом отношении правительство Ирака должно сделать все от него зависящее для обеспечения соблюдения в полной мере права граждан на свободу выражения мнений и свободу собраний и защиты этого права.

75. Важно, чтобы правительство Ирака продолжало вести борьбу с ИГИЛ, для чего ему необходимо получить от стран региона и международного сообщества в целом, и прежде всего от международной коалиции по борьбе с ИГИЛ, более широкую и более эффективную поддержку.

76. В то же время правительству, политическим силам и гражданскому обществу Ирака не следует упускать из виду необходимость продолжать усилия по достижению национального примирения на пути к исторически важному урегулированию. В связи с этим реформы, проводимые правительством, должны сопровождаться неустанными усилиями по созданию всеохватывающей политической системы в Ираке и по противодействию радикальной идеологии. Я обращаюсь к политическому руководству Ирака и общинным и религиозным лидерам с настоятельным призывом тесно сотрудничать между собой для объединения своих усилий в этом направлении. Я настоятельно призываю также политические блоки как можно скорее прийти к согласию по вопросу о законодательстве, которое будет способствовать процессу национального примирения, и политическое руководство Ирака продолжать усилия по укреплению поддержки мер, направленных на борьбу с терроризмом.

77. Необходимо, чтобы политическое руководство Ирака сохраняло единство, занимаясь решением множества проблем, с которыми сталкивается страна. В этой связи я настоятельно призываю политические блоки в Регионе Иракский Курдистан незамедлительно прийти к компромиссу в отношении президиума правительства Региона Курдистан. Я еще раз обращаюсь к Багдаду и Эрбилю с призывом сохранять приверженность переговорам, с тем чтобы скорее прийти к взаимопониманию по вопросу об их совместном соглашении об экспорте энергоносителей и распределении доходов, а также найти комплексное, справедливое и конституционное решение всех других неурегулированных вопросов.

78. Я самым решительным образом осуждаю продолжающиеся убийства, похищения людей, случаи изнасилования и применение пыток в отношении иракцев со стороны ИГИЛ, а также вербовку и использование ИГИЛ детей и систематическое разрушение бесценного культурного наследия. Меня

по-прежнему шокирует продолжающееся целенаправленное преследование со стороны ИГИЛ общин меньшинств и тех, кто выступает против его идеологии, в том числе убийство кандидатов на выборах и журналистов. Я настоятельно призываю правительство Ирака сделать все от него зависящее для привлечения виновных к ответственности. Я напоминаю также всем сторонам, участвующим в борьбе с ИГИЛ, что военные операции должны проводиться с максимальной осторожностью во избежание жертв среди гражданского населения и нарушения прав граждан и при полном соблюдении норм международного права, в том числе основных прав человека и норм гуманитарного права. Вместе с тем я подчеркиваю необходимость того, чтобы все соответствующие стороны в регионе при осуществлении мероприятий по борьбе с терроризмом, миростроительству и урегулированию конфликтов уделяли внимание вопросам защиты женщин и девочек, подвергающихся опасности сексуального насилия.

79. Конфликт в Ираке не ослабевает, приводя к массовым перемещениям населения внутри страны. В настоящее время Ирак занимает третье место в мире по численности внутренне перемещенных лиц, при этом в период с января 2014 года в положении перемещенных лиц оказались 3,2 млн. человек. Появление в последнее время в Европе десятков тысяч иракских беженцев из различных мест этого региона является подтверждением той тяжелой гуманитарной ситуации, в которой сейчас оказались миллионы иракцев. К ним присоединятся еще сотни тысяч, если ничего не будет сделано для облегчения страданий свыше 8 миллионов нуждающихся в нашей помощи иракцев, включая внутренне перемещенных лиц. С учетом наступающей зимы реальной альтернативой тому, что в противном случае может привести к постоянному увеличению числа уезжающих иракцев, является быстрое принятие мер по улучшению условий жизни в лагерях и общинах, любезно размещающих у себя семьи перемещенных лиц независимо от их этнической принадлежности и вероисповедания. В связи с разрастанием конфликта нуждаться в оказании жизненно необходимой помощи до конца 2015 года могут еще 1,4 миллиона человек. Тем не менее гуманитарная деятельность в Ираке по-прежнему испытывает серьезную нехватку финансирования. Из 498 млн. долл. США, испрашиваемых в рамках обнародованного в июне плана гуманитарного реагирования Организации Объединенных Наций для Ирака на вторую половину 2015 года, на сегодняшний день обеспечено финансированием лишь 34 процента. В этой связи я обращаюсь к региональным и международным партнерам Ирака с призывом в безотлагательном порядке внести взносы на осуществление плана гуманитарного реагирования Организации Объединенных Наций.

80. Стабилизация обстановки и деятельность по восстановлению в освобожденных районах должна оставаться приоритетной задачей для правительства Ирака, особенно с учетом тревожного увеличения числа иракцев, которые в поисках убежища от войны, преследований и нищеты, бегут из страны. Крайне важно, чтобы правительство продолжало осуществлять меры по обеспечению возвращения перемещенных лиц в родные места путем восстановления и обеспечения соблюдения правопорядка в этих районах и ремонта основных объектов инфраструктуры. Организация Объединенных Наций по-прежнему полна решимости продолжать оказывать помощь в рамках предоставления добрых услуг и по линии Механизма финансирования в целях скорейшей стабилизации.

81. В заключение я хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю Яну Кубишу и сотрудникам Организации Объединенных Наций в Ираке за их неустанные усилия по оказанию содействия правительству Ирака. Они продолжают оказывать целенаправленную поддержку и помощь правительству Ирака и всему иракскому народу. Я рассчитываю, что международные партнеры, в том числе соседние с Ираком страны, будут и впредь содействовать моему Специальному представителю в осуществлении его мандата.